

# 强机制抓整治 建设美丽宜居乡村

郭国荣 张吉祥

## 江苏省泰兴市农业农村局

江苏省泰兴市坚持完善各项政策保障措施、充分发挥农民主体作用、致力突破重点整治任务，紧紧围绕资金筹措难、矛盾调处难、群众参与难、长效管护难和产业带动难“五难”问题，通过党建引领有力有序地推动农村人居环境整治工作全面开展、全域整治，全市农村环境得到明显改善，农民满意度、幸福感显著提升。至2020年底，全市农村生活垃圾无害化处理率与畜禽粪污治理率都达到100%，无害化卫生户厕普及率达98%以上，生活污水处理设施建成率达65.44%，全面完成省市目标任务。全市301个涉农村（居）全部通过村庄环境“整洁村”验收，创成省级农村人居环境整治综合示范村18个、省级特色田园乡村3个、泰州市级特色田园乡村5个；连续三年创成“四好农村路”全国示范县和省级示范县；创成国家卫生镇2个、省卫生镇2个、省健康镇1个、省卫生村31个、健康村居30个。

### 高起点定位与谋划完善政策保障机制

“十三五”期间，泰兴市针对农村基层村（社区）较多、区域面积较大的特点，做到高起点定位、高标准谋划、高质量推进，完善制度、组织、机制等三大保障措施，农村人居环境整治各项工作得到有序推进。一是完善制度保障，做到早谋划早启动。全市对实施乡村振兴战略相关工作进行分析研判和梳理，先后研究制定《泰兴市乡村振兴战略规划实施方案（2018-2022年）》《泰兴市贯彻落实乡村振兴战略的实施意见和三年（2018-2020年）行动计划》，形成“六大行动、八大工程、十大项目”的制度体系，将农村人居环境整治作为实施乡村振兴战略的第一仗、硬任务。

二是完善组织保障，做到思路清责任明。结合乡村振兴战略的实施，成立农村人居环境整治工作领导小组和专项督查组，由市主要负责人任组长、分管负责人任副组长，确保高位推进农村人居环境整治工作。建立健全责任体系，明确各部门、乡镇（街道）主要负责人的责任。各乡镇按照市统一部署，成立工作专班，制度化抓推进。

三是突出机制保障，做到强推进严督查。结合省、泰州市乡村振兴绩效评估等工作意见，进一步明确目标、细化措施、落实责任，科学制定出台《全市农村人居环境整治实施方案》，确定全市村庄环境整治工作年度目标任务，并作为乡村振兴考核的重要内容。三年来，市委、市政府专题研究听取农村人居环境整治工作13次，召开常委会7次、党政联席会议8次，及时解决农村人居环境整治工作过程中存在的问题。

### 发挥农民主体作用大力整治农村环境

近年来，在整治农村环境过程中，全市充分调动和发挥农民主体作用，激发农民参与农村环境整治的热情，有效营造上下一心、齐抓共建的良好工作氛围。

一是广泛宣传发动。充分发挥基层党组织作用，通过组织开展乡贤会、村民大会、百议堂等活动，让农民在环境整治中共谋共评，促进自我教育、自我管理、自我约束，逐步将保护环境、爱护环境变成自觉行动；充分发挥乡贤能人、村民代表、中心户长作用，吸纳农民智慧，在环境整治中真正形成广大农民共建共治的大格局；修订完善《村规民约》、与农户签订“三包”

---

责任状，逐步形成保护环境、爱护环境共管共享的良好社会氛围。

二是拓宽投入渠道。在不增加村集体负担的基础上，充分发挥财政投入的杠杆作用，有效整合多方项目资源，进一步撬动社会资本，确保农村人居环境整治的资金及时到位。近三年，全市在村庄环境整治方面投入资金 1.78 亿元；实施活水工程开展黑臭水体治理方面，以奖代补发放奖补资金 2.51 亿元；生活污水处理方面，实施 PPP 项目，分三年计划投入 16.9 亿元；在农村公路提档升级方面，投资 8.5 亿元，用于提档升级农村公路、改造危桥和安防工程。

三是坚持典型引路。培育选树典型，通过召开推进会、组织观摩活动等形式不断向面上推介；充分发挥新闻媒体作用，在市级电视台、电台开辟“河长在行动”“农村环境整治”等专题专栏，对农村环境中典型经验和做法开展广泛宣传。分界镇以“整镇推进，重点提升”为思路，打造精品庄台 18 个、示范庄台 26 个、整洁庄台 61 个、新建公厕 23 个，在张竹村建设农民公园示范点；元竹镇专门设立突击行动专项奖，倒排工期，挂图作战，做到“定人、定点、定标、定责”，形成“比学赶帮超”的浓厚工作氛围。

## 攻坚重点整治项目建设美丽宜居乡村

在充分摸排农村环境问题的情况下，全市强化问题导向，着力解决农村环境突出问题，坚持系统思维、统筹安排、重点突破，明确工作重点，分类攻坚、逐个击破，推动各项整治工作全面推开。

一是生活垃圾处理设施逐步完善。全市建有垃圾转运站 59 座，其中，乡镇 38 座。建成投运的泰兴三峰环保能源有限公司二期工程，生活垃圾无害化日处理能力累计达到 800 吨，生活垃圾无害化处理率达 100%。生活污水处理网络加速构建。截至 2020 年 11 月底，共实施了 236 个自然庄台农村生活污水治理项目，涉及 197 个涉农行政村居，覆盖率 65.44%。黑臭水体治理体系基本建成。全面推行市、镇、村三级河长制。三年来，市级以上共计安排资金 2.51 亿元，整治庄河 1941 条 1012 公里，黑臭河道已基本消除。

二是农村“厕所革命”和畜禽粪污处置深入开展。在全市范围内消除旱厕，改建水冲式厕所，实施无害化卫生户厕改造，优化乡村、集镇道路厕所布局，完善和创新管理机制。2018 至 2020 年，投入 1400 多万元，完成农村无害化卫生户厕改造 14794 座。至 2020 年底，16 个乡镇（街道）全部完成改厕任务，无害化卫生户厕普及率达 98% 以上。畜禽粪污处置有力推动。3 年内对全市 8 个重点乡镇、30 个村进行粪污集中治理，畜禽粪污年处理 169 万吨，粪污治理率达到 100%，畜禽粪污资源化利用率 1/3 到 100%。农业废弃物处置稳步提升。按照“市镇村”三级回收体系建设目标，建设超 3000 平方米农膜和药肥包装废弃物回收处置中心。全市已建成乡镇（街道）回收站 16 个，建成农药包装废弃物回收网点 110 个。2020 年以来，回收废弃包装物 71.6 万件、农膜 331.5 吨。三是特色田园乡村和美丽宜居乡村建设持续推进。祁巷村、银杏村通过省级特色田园乡村验收，印达村通过泰州市级特色田园乡村验收等。对照《泰州市村庄环境整治三年行动方案》工作要求，全市建成市级森林生态示范村 157 个，创成省“三化示范村”、绿化示范村 79 个。